



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ПРИКАЗ

от 25.02.2026

№ 118

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты по итогам 2025 года

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты по итогам 2025 года (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя руководителя Департамента **Александрову А.Б.**

Руководитель Департамента



Е.П.Стружак

ДОКЛАД
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
по итогам 2025 года

Общие сведения

Региональный государственный контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии со статьей 4.1 Закона города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест», постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 566-ПП «Об утверждении положения о Департаменте труда и социальной защиты населения города Москвы» и постановлением Правительства Москвы от 28.09.2021 № 1499-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Предметом регионального контроля является соблюдение работодателями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Москвы, в том числе:

- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов;

- представление контролируруемыми лицами в органы службы занятости города Москвы информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

При проведении регионального контроля осуществляется оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов»;

- Законом города Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест»;

- постановлением Правительства Москвы от 04.08.2009 № 742-ПП «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест в городе Москве».

Объектами регионального контроля являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по квотированию. При осуществлении регионального контроля объекты контроля могут быть отнесены к категориям высокого, среднего, умеренного или низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Критерии отнесения объектов контроля к категориям риска установлены Положением о виде контроля.

В Едином реестре видов контроля размещены сведения о 5 374 субъектах контроля, из которых:

- 685 - средняя категория риска;
- 1 001 - умеренная категория риска;
- 3 688 - низкая категория риска.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

В 2025 году установлено 52 958 квот на трудоустройство инвалидов, что на 11% выше предыдущего года. Из установленных квот работодатели выполнили 43 390 квот путем трудоустройства инвалидов:

- непосредственно / работодателя - 40 331 (рост 3% к 2024 году);
- в иной организации на основании соглашений о трудоустройстве инвалидов - 3 059 (рост 63% к 2024 году).

Доля выполненных квот составила 82%, что на 7% выше предыдущего года.

Количество работодателей, заключивших соглашения об альтернативном квотировании составило 481 (рост в 2 раза к 2024 году). Также увеличилось количество трудоустроенных инвалидов сверх установленной квоты до 15 986 человек, что на 17% выше предыдущего года.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусмотрено, что в планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий включаются только мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. С 2025 года в Федеральный закон № 248-ФЗ также включена аналогичная норма.

Проведение внеплановых контрольных мероприятий допускается в исключительных случаях - при поступлении данных о причинении вреда или непосредственной угрозе причинения вреда тем охраняемым законом ценностям, которые поименованы в Федеральном законе № 248-ФЗ (в частности, жизни, здоровью, обороне страны и безопасности государства). Указанное регулирование исключает возможность проведения внеплановых контрольных мероприятий при поступлении сведений о нарушениях в сфере квотирования. В 2025 году должностными лицами Департамента плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении регионального контроля проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2025 год утверждена приказом Департамента от 19.12.2024 № 1189А.

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований:

- на регулярной основе размещались и поддерживались в актуальном состоянии нормативные правовые акты и иная обязательная информация на официальном сайте департамента в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (27 фактов размещения);

- обеспечивалось консультирование контролируемых лиц при их обращениях по телефону и по видео-конференц-связи (371 обращение).

Самообследование работодателей организовано на портале «Открытый контроль» в автоматизированном режиме (пройдено 8 самообследований). В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований на официальном сайте Департамента размещены проверочные листы, ответив на вопросы которых работодатели могли самостоятельно оценить соблюдение обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица с 2025 года может быть проведен по его заявлению только в случае, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией или является государственным или муниципальным учреждением.

Обязательный профилактический визит проводится:

- во внеплановом порядке - по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

- в плановом порядке - с периодичностью, установленной постановлением Правительством Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511, в зависимости от присвоенной категории риска.

В 2025 году профилактические визиты не проводились.

Показатели эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности

Показатели эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов по ключевым и индикативным показателям утверждены:

- постановлением Правительства Москвы от 26.12.2019 №1849-ПП «О мерах по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в городе Москве»;

- приказом Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 02.03.2023 № 133 «Об утверждении Паспортов ключевых показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности».

Ключевые показатели

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение	Фактическое значение
1	Доля невыполненных квот работодателями для приема на работу инвалидов в общем количестве установленных квот для приема на работу инвалидов (проценты)	26%	18%

Индикативные показатели

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое значение
1	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	0
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	0
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	0
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	0
6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	0
7	Количество профилактических визитов, проведенных за отчетный период	0
8	Количество предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	0
9	Количество контрольных (надзорных), профилактических мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	0
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	0
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	0
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период	0
13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	0
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	5 374
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода (при наличии установленных положением о виде контроля категорий риска)	Средняя категория риска - 685. Умеренная категория

		риска - 1 001. Низкая категория риска - 3 688.
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	5 374
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	0
18	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, за отчетный период	0
19	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20	Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными.	0
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В случае выявления правонарушений при осуществлении регионального контроля должностные лица Департамента уполномочены составлять протоколы о привлечении к административной ответственности контролируемых лиц в соответствии с частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов либо отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты. Также должностные лица Департамента вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных

частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.6, статьей 19.7 КоАП РФ. Составленные протоколы и перечень требуемых документов направляются в суд для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Согласно части 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

В 2025 году протоколы об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц не составлялись в связи с отсутствием оснований.

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольного (надзорного) органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 2025 году случаи обжалования решений, действий (бездействия) Департамента и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке отсутствовали.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

В 2025 году предписания не выдавались, т.к. плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных за период, за который составлен доклад

Нарушения обязательных требований не выявлялись в связи с отсутствием в 2025 году контрольных (надзорных) мероприятий. Анализ обращений работодателей, поступивших в Департамент в письменной форме, по телефону и посредством видео-конференц-связи, позволил выявить типовые проблемы, возникающие при применении законодательства о квотировании рабочих мест. Указанные проблемы могут повлечь за собой следующие нарушения обязательных требований:

- некорректный расчет среднесписочной численности работников для определения квоты;
- отсутствие подтверждения выполнения квоты способами, установленными постановлением Правительства РФ от 30.05.2024 № 709 (заключенные трудовые договоры, соглашения о трудоустройстве и др.);
- не размещение сведений о выполнении квоты на Единой цифровой платформе «Работа в России»;
- несоблюдение срока размещения информации на ЕЦП «Работа в России» (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным).